



Ajuntament de Capdepera



*Modificació 2/2013 de les Normes Subsidiàries del Terme Municipal de Capdepera, en relació al vial de comunicació entre la Font de Sa Cala i la Carretera de Ses Coves*

**MEMÒRIA – ANÀLISI**

**Setembre - 2014**



C/ Ter, 27, 2º Ala Izquierda, Desp. 14  
07009 - Palma de Mallorca  
Teléfonos: 871 961 697 - 871 961 698  
Número de Fax: 971 478 657  
[www.podarcis.com](http://www.podarcis.com) - [info@podarcis.com](mailto:info@podarcis.com)







## I N D E X (continuació)

10. CONCLUSIÓ.....	55
11. REFERENCIES BIBLIOGRÀFIQUES .....	56
12. PLÀNOLS D'ORDENACIÓ.....	57



## 1. INTRODUCCIÓ

Amb data 27 de juny de 2001 es va aprovar la Directiva 2001/42/CE del Parlament Europeu i del Consell relativa a l'avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient. Aquesta norma completa el marc normatiu sobre l'estudi dels efectes ambientals que van associats a les activitats humanes que es desenvolupen en el medi, ampliant aquest estudi a les polítiques, els plans i els programes, a més dels projectes concrets que ja són sotmesos a avaluació ambiental des de fa temps. Aquesta eina legislativa es transposa a l'ordenament jurídic espanyol en forma de Llei, la 9/2006 de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient (BOE núm. 102, de 29 d'abril). A nivell autonòmic la Llei 11/2006m de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears regula la tramitació jurídic-administrativa de l'avaluació de plans i programes.

Els Plans i Programes (en endavant com PP) es poden considerar com a eines per a la planificació i per a destinar i distribuir els recursos públics. Existeix, generalment, un procés escalonat de planificació en el qual la política pot contemplar-se com una guia per a l'acció, el pla com un conjunt d'objectius coordinats i ajustats en el temps per a complir amb la política, i el programa com un conjunt de projectes d'una àrea en particular. Tècnicament, l'avaluació ambiental de PP es coneix amb el nom d'**Avaluació Ambiental Estratègica** (en endavant com a AAE)

L'AAE ha estat definida per Therivet *et al.* (1994) com *el procés formalitzat, sistemàtic i global per avaluar els impactes ambientals d'una política, pla o programa, així com les seves alternatives, inclosa la preparació d'un informe escrit sobre els resultats d'aquesta avaluació i l'ús dels mateixos per a l'adopció de decisions públiques respecte de les quals s'han de rendir comptes.*

L'AAE ha estat definida més recentment com *un procés sistemàtic per a l'avaluació dels impactes biofísics, econòmics, socials i polítics de les decisions preses en els nivells de formulació de polítiques, plans i programes* (Oñate *et al.*, 2002).

El planejament urbanístic és un cas particular de la planificació per varis motius:



- Degut a que és preceptiu per a tots els municipis, és, sens dubte, l'eina de planificació més emprada, malgrat que a municipis petits les normes són tan simples com una delimitació del sòl urbà.
- La importància dels seus efectes, ja que el canvi d'ús entre el sòl rústic i urbà és una de les principals fonts d'impacte ambiental i un dels factors determinants en la forta disminució del paisatge natural, especialment en l'entorn de les ciutats.
- La seva capacitat per a establir mesures de protecció de recursos naturals, usos del territori o paisatges, al marge de les estratègies regionals de protecció d'espais.

Aquestes qualitats han situat a l'avaluació ambiental d'aquest tipus de pla a un punt a cavall entre l'Avaluació d'Impacte Ambiental (AIA) i l'AAE. De fet, en moltes comunitats autònomes, incloent la de les Illes Balears, se'ls hi ha donat el mateix tractament que als projectes sotmesos a l'AIA tradicional.

Els aspectes regulats pels Plans Generals d'Ordenació Urbana (PGOU) i les Normes Subsidiàries (NNSS), que són les figures més importants, són les següents:

- L'activitat constructora i de transformació del sòl rústic en urbà o urbanitzable.
- L'activitat constructora a sòl rústic.
- Les mesures de protecció del patrimoni construït.
- Les necessitats en infraestructures d'accés i distribució a nivell local.
- Les necessitats d'equipaments socials, educatius, sanitaris, industrials, comercials, mediambientals, etc. que es regulen mitjançant l'assignació de sòl a determinats usos.
- La delimitació de sòl del municipi objecte de protecció.
- Etc.



## 2. OBJECTE I JUSTIFICACIÓ

La Llei 11/2006 estableix en el seu article 16 (Plans i Programes subjectes) que:

*“1. Els plans i programes subjectes a avaluació ambiental estratègica són en caràcter general els plans i programes, així com les seves modificacions i revisions, que puguin afectar significativament el medi ambient i que compleixin els dos requisits següents:*

- a) Que els elabori o aprovi una administració pública.*
- b) Que la seva elaboració i aprovació venguin exigides per una disposició legal o reglamentària o per acord del Consell de Govern.*

*L'avaluació ambiental de plans i programes cofinançats per la Comunitat Europea es realitzarà d'acord amb allò previst a la normativa comunitària que li resulti aplicable.*

*2. Als efectes prevists a l'apartat anterior, s'entendrà que tenen efectes significatius sobre el medi ambient aquells plans i programes inclosos a l'annex III d'aquesta llei, sense perjudici de l'article següent.”*

L'annex III de la normativa autonòmica exposa els Plans i Programes subjectes a Avaluació Ambiental Estratègica.

*“Grup 1. Plans que suposin ordenació del territori urbà o rural o utilització del sòl.*

*En tot cas, tindran aquesta consideració els següents:*

*1. Planificació territorial:*

- a) Directrius d'ordenació territorial.*
- b) Plans territorials insulars.*
- c) Plans directors sectorials.*

*2. Planificació urbanística*

- a) Plans generals d'ordenació urbana i normes subsidiàries de planejament.*
- b) Plans parcials.*
- c) Plans especials.*



*3. La modificació, la revisió i/o adaptació dels instruments de planificació territorial i urbanística a què es refereix aquest grup, sense perjudici del que estableix l'article 17 d'aquesta llei.*

...”

No obstant tot això, la modificació 2/2013 de les Normes Subsidiàries de Capdepera representen **una única actuació**, la qual ja estava contemplada a les vigents NNSS, aprovades definitivament el 14 de març de l'any 1986, però que en el cas que ens ocupa **suposa una reducció de les magnituds del vial proposat inicialment**. Donat que es tracta d'una actuació puntual, de reduït àmbit territorial es **proposa no subjectar la mateixa al procediment jurídic-administratiu de l'avaluació ambiental estratègica**, tot i atenent als requisits legals establerts al Capítol III, del Títol III, de la Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques de les Illes Balears.

Per a que l'òrgan ambiental valori la possibilitat de no subjecció de la modificació de NNSS es presenta d'acord amb l'article 96 de la present memòria-anàlisi que recull els possibles efectes significatius sobre el medi ambient, a partir dels criteris establerts a l'article 97, els quals es defineixen a continuació:

- a) Característiques del pla o programa, considerant en particular:
- La mesura en que el pla o programa estableix un marc per a projectes o altres activitats en relació amb la ubicació, les característiques, les dimensions, les condicions de funcionament o mitjançant l'assignació de recursos.
  - El grau en què el pla o programa influeix en altres plans o programes, inclosos els que estiguin jerarquitats.
  - La pertinència del pla o programa per a la integració d'aspectes mediambientals amb l'objecte, en particular, de promoure el desenvolupament sostenible.
  - Els problemes mediambientals significatius per al pla o programa i la possibilitat de corregir-los o compensar-los.
  - La pertinència del pla o programa per a l'aplicació de la legislació comunitària europea en matèria de medi ambient, així com els plans



i programes relacionats amb la gestió de residus o la protecció dels recursos hídrics.

b) Les característiques dels efectes i de la zona d'influència probable, considerant en particular:

- La probabilitat, la durada, la freqüència i la reversibilitat dels efectes.
- El caràcter acumulatiu dels efectes.
- La naturalesa transfronterera dels efectes.
- Els riscos per a la salut humana o per al medi ambient.
- La magnitud i l'abast espacial dels efectes, tenint en compte la zona geogràfica i la població que pugui afectar.
- El valor i la vulnerabilitat de la zona probablement afectada a causa de les característiques naturals especials o el patrimoni cultural, la superació dels nivells o valors límit de la qualitat del medi ambient o l'explotació intensiva del sòl.
- Els efectes en zones o indrets amb un estatut de protecció reconegut en els àmbits autonòmic, nacional, comunitari i internacional.

Donat que la modificació 2/2013 de les NNSS de Capdepera únicament considera una actuació s'analitzarà de manera independent d'acord amb el que estableix l'article 97.2 de la Llei 11/2006.





### 3. EQUIP TÈCNIC DE TREBALL

La present memòria anàlisi pretén mostrar la minimització dels efectes significatius de l'actuació proposada per la modificació 2/2013 de les Normes Subsidiàries del Terme Municipal de Capdepera, on l'Ajuntament del municipi actua com a promotor. Com a redactor tècnic de la modificació figura l'arquitecte Mateu Carrió Muntaner.

En la modificació 2/2013 es defineixen les consideracions oportunes per a ordenar el territori disponible, en funció dels usos actuals i/o futurs reservant per a cada un d'ells l'espai necessari per al desenvolupament de la seva funció.

L'equip redactor de l'AAE està format per varis tècnics superiors de l'empresa PODARCIS, S.L. tal i com es mostra a la taula 1.1.

**Taula 1.1.-** Relació de tècnics participants en la redacció de l'AAE de la modificació 2/2013 de les Normes Subsidiàries del Terme Municipal de Capdepera.

Tècnic	Titulació	Càrrec	Anys Experiència
Daniel Ramon Manera	Llicenciat en Biologia	Director i redactor tècnic	15
Celia Martín Cardona	Llicenciada en Biologia Llicenciada en Bioquímica Dra. en Biologia	Redactora tècnica	15



## 4. PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DE LES NNSS

### 4.1. Aspectes tècnics de la modificació proposada

L'ordenació urbanística del Terme Municipal de Capdepera està regulada mitjançant les Normes Urbanístiques de planejament, aprovades definitivament el 14 de març de 1986 per la Comissió Insular d'Urbanisme. Amb posterioritat s'han presentat i aprovat tota una sèrie de modificacions puntuals. Cap de les modificacions puntuals aprovades tenen relació amb l'àmbit de la modificació puntual objecte de la modificació que s'avalua ambientalment en aquest cas.

Les Normes Subsidiàries de Capdepera contemplaven la construcció d'un vial que comunica el Carrer de Sa Gatova, de la urbanització de Na Taconera, aprop de Sa Font de Sa Cala, amb l'anomenada Carretera de Canyamel (Ma-4042). El camí proposat a les NNSS transcorre per Sòl Rústic en la seva totalitat tal i com es pot apreciar a la cartografia adjunta:

- *Plànol d'informació PI-5. Pla Territorial de Mallorca. Àrees de Desenvolupament Urbà i categories de Sòl Rústic. Plànol 672-9, amb el traçat del vial segons les Normes Subsidiàries vigents. Segons el plànol 17 de les Normes Subsidiàries l'ample del conjunt del vial i de la zona de protecció és de 45,00 m.*
- *Plànol d'informació PI-6. Normes Subsidiàries vigents . Aprovació definitiva 14 de març de 1986. Límit de sòl urbà i traçat de vial en el plànol 19.7, sobre ortofoto. S'aprecia com el nou traçat es superposa amb unes pistes de tennis de propietat privada (amb el paviment gris donat que en el moment de fer la fotografia estava en remodelació) i també amb una Estació Depuradora d'Aigües Residuals (EDAR), construïda per l'IBASAN. Ambdues instal·lacions, tant la pública com la privada, foren construïdes després de l'aprovació de les Normes Subsidiàries.*

El nou traçat, proposat en aquesta modificació de NNSS queda recollit a la següent cartografia adjunta.

- *Plànol d'Ordenació. PO-5. Àrees de Sòl Rústic delimitades en el PTM i nou traçat del vial, sobre cartografia de SITIBSA. D'acord amb aquest plànol es veu com el nou traçat previst transcorre per les següents àrees:*