

Ajuntament de Capdepera

Expedient: 172AG/15
Document: informe tècnic
Emissor: MBSR
Sol·licitant: Mesa de contractació

Informe tècnic relatiu a la justificació de l'oferta amb valors anormals o desproporcionats presentada per LIREBA SERVEIS INTEGRATS S. L. a la litació del servei «servei públic d'atenció a la primera infància «Eriçons» i «Es Ferreret» de l'Ajuntament de Capdepera»

1. Fets

1. En data de 21 de desembre de 2016, va tenir lloc l'obertura de les proposicions econòmiques admeses per optar a l'adjudicació del servei “servei públic d'atenció a la primera infància “Eriçons” i “Es Ferreret” de l'Ajuntament de Capdepera”.
2. Atès que, presentades les ofertes i realitzats els càlculs matemàtics per determinar l'existència d'ofertes desproporcionades, va resultar que la proposició més econòmica, presentada per LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL., s'havia de considerar desproporcionada o anormal.
3. L'empresa esmentada va lliurar la justificació de la proposició presentada en data de 24/12/2015.
4. Atès que la documentació esmentada no aporta informació suficient en diferents aspectes, se li requereix que porti una serie de documentació en referència al lot número 2 en quant a la neteja del servei i la previsió de despeses de menjador, en data de 25 de gener de 2016.
5. L'empresa esmentada lliura la justificació de la proposició presentada en data de 28 de gener de 2016.

2. Consideracions jurídiques

1. El Text refós de la Llei de contractació del sector públic estableix, a l'article 152, que quan s'identifica una proposició que pugui ser considerada desproporcionada o anormal, s'ha de donar audiència al licitador que l'hagi presentat perquè justifiqui la valoració de l'oferta i en precisi les condicions, en particular per que fa a:

- l'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte
- les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per executar la prestació,
- l'originalitat de les prestacions proposades



Ajuntament de Capdepera

- el respecte de les disposicions a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball vigents en el lloc on s'hagi de realitzar la prestació
- la possible obtenció d'una ajuda d'estat

2. El Plec de Clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte que ens ocupa estableix, a l'apartat 15.5, que l'òrgan de contractació pot establir al Quadre de característiques del contracte els paràmetres objectius en virtut dels quals s'ha d'entendre que les ofertes presentades no es poden complir perquè es consideren desproporcionades o anormals.

Quan s'identifiqui una proposició que pot ser considerada desproporcionada o anormal, s'ha de donar audiència al licitador afectat i s'ha de tramitar el procediment que preveuen els apartats 3 i 4 de l'article 152 del TRLCSP.

3.1 Consideracions tècniques Lot número 2, EEI Eriçons (seguint l'ordre de l'informe presentat per LIREBA)

L'empresa LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL., presentà, en data de 24/12/15 i en data de 28/01/16, ambdós documents justificatius de viabilitat de l'oferta incursa en valor anormal o desproporcionat.

Respecte als criteris objectius reglamentàriament establerts i que s'han descrit en el punt anterior, el tècnic que subscriu INFORMA:

1. Estalvi en el personal de neteja:

1.1 En relació al personal de neteja, LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL., al primer informe (a l'apartat despeses de personal, a la pàg. 8), especifica que el personal de neteja serà subcontractat.

1.2 Tot i especificar-ho a l'apartat de despeses de personal d'atenció directa, a la graella de les despeses de personal (pag. 8) no s'hi inclou cap partida per fer front a la despesa del servei de neteja, ni en concepte de plantilla laboral, ni en concepte de servei subcontractat.

1.3 La previsió de despesa del servei de neteja, a més, tampoc apareix dins la previsió de despeses d'aula i funcionament del servei (pag. 9) (on sí hi apareixen altres serveis subcontractats).

1.4 D'acord amb aquests darrers dos punts, les despeses del servei de neteja NO S'HAN INCLÒS dins les despeses necessàries per l'execució adequada del servei.

1.5 No obstant això, en el contracte presentat per LIREBA per justificar les despeses de



menjador (que veurem més endavant) el servei de neteja en instal·lacions educatives i residències es quantifica en 4 € /hora (IVA inclòs). Aquesta previsió ens servirà de base per calcular una estimació eventual del cost mínim del servei de neteja, utilitzant uns paràmetres de necessitat mínims en benefici de l'empresa interessada, atenent a què hi ha 5/6 aules, aules comunes i serveis:

$$6 \text{ hores} \times \text{dia} = 24\text{€}/\text{dia} \times 5 \text{ dies}/\text{setmana} = 120\text{€} \times 4 \text{ setmanes} = 480\text{€} \text{ mes}$$

1.6 Addicionalment, malgrat que l'informe indica que aquest servei serà subcontractat, LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL, inclou com a pròpies les bonificacions de la Seguretat Social que l'empresa subcontractada rebrà en consideració a la discapacitat dels treballadors (pàg. 8). Si bé LIREBA es pot beneficiar d'un preu mercantil avantatjós oferit per la subcontractada en atenció a aquestes bonificacions, en cap cas pot comptabilitzar aquestes bonificacions com a pròpies.

2. Estalvi en el servei de menjador:

2.1 LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL., presenta un contracte de subcontractació de servei amb CISBA CEO amb el que justifica que pot dur a terme el servei de menjador pel preu que proposat.

2.2 És tracta d'un contracte general que no preveu específicament la prestació del servei a l'EEI ERIÇONS.

2.3 El contracte es signà l'1 de gener de 2015 i finalitzà dia 1 de gener de 2016 sense que LIREBA acredités ni al·legués la pròrroga del contracte prevista en l'apartat 6.

2.4 Aquest contracte no especifica el seu àmbit geogràfic d'aplicació. Ambdues empreses estan domiciliades al municipi de Palma i així com es pot entendre el preu del servei oferit (1,88 € per ingesta, IVA inclòs) dins el mateix municipi, no es pot pressuposar de cap manera que es pugui oferir el mateix servei pel mateix preu, a 75 km de distància, sense que l'empresa hagi justificat, almenys, les despeses de transport que no s'expliciten al contracte.

3. Apartat de personal en atenció directa

3.1 Incongruències al primer document presentat a l'apartat de personal. La gran quantitat d'errades aritmètiques a la graella (tan a la pàg.7 com en el trasllat de dades a la pàg. 8) que preveu aquestes despeses fan molt difícil la confrontació d'aquesta partida amb les necessitats reals del servei. No obstant, el que més destaca és la contradicció del text del primer informe, a la pàg. 7 en la part final, en relació al personal durant els quatre mesos de temporada baixa: «Es contempla que els mesos de gener, febrer, novembre i desembre hi ha la baixa d'una educadora per la reducció del nombre d'infants inscrits. No obstant això, durant aquests 4 mesos no es produirà la baixa de la mateixa, però sí s'aprofitarà i donarà vacances a la resta de l'equip educatiu». Tot i haver especificat que no es donarà de baixa a



Ajuntament de Capdepera

l'educadora, a les graelles de personal presenten la reducció econòmica de 4 mesos.

4. Pressupost presentat per LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL.:

DESPESES	MITJA MENSUAL
MÀ D'OBRA DE FUNCIONAMENT	17.140,00 €
MATERIALS FUNGIBLES I MILLORES	600,00 €
MATERIALS VARIS	2.682,00 €
PRODUCCIÓ I MITJANS ESPECÍFICS	20.421,00 €
DESPESES GENERALS	649,00 €
DESPESES INDIRECTES	649,00 €
TOTAL	21.071,00 €
ENTRADES (canon aj. + ingressos famílies)	21.646,00 €
BENEFICIS	575,00 €

Consideracions a tenir en compte no presentades:

SERVEI DE NETEJA*	480,00 €
ERRADES PERSONAL	466,00 €
BENEFICIS	-371,00 €

* El preu calculat està basat en el contracte presentat per LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL., amb CISBA. A l'apartat tercer del contracte, descriu el preu del servei de neteja en Instal·lacions Educatives i Residències a 4€ hora, IVA inclòs.

** Cal tenir en compte que, dins aquest pressupost, no s'ha descomptat les bonificacions de la Seguretat Social pròpies de l'empresa subcontractada pel servei de neteja, i que LIREBA, inadecuadament, s'atribueix com a pròpies.

3.2 Conclusions

Per poder executar el servei que es licita de forma adequada, s'ha de justificar una solvència mínima en les partides que són fonamentals en un servei bàsic com aquest. Aquestes partides són: el personal en atenció directa educativa, les despeses de neteja, les despeses de menjador i les genèriques necessàries pel compliment dels requisits legals.



A n'aquest cas i ateses les consideracions tècniques anteriors, si be les despeses genèriques estan justificades, el fet que no siguin ni adequades ni suficients les despeses de neteja (que no estan ni previstes), ni les despeses del personal d'atenció directa, ni les de menjador (poc viables, per les reserves esmentades), fa que la previsió presentada per LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL., no sigui suficient per dur a terme, de forma adequada, l'execució del servei. Consegüentment, inform desfavorablement de la proposta presentada.

4.1 Consideracions tècniques Lot número 1, EEI Es Ferreret

L'empresa LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL., presenta, en data de 24/12/15, l'informe justificatiu de viabilitat de l'oferta incursa en valor anormal o desproporcionat.

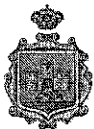
Respecte als criteris objectius reglamentàriament establerts i que s'han descrit en el punt anterior, el tècnic que subscriu INFORMA:

1.- Estalvi en el personal de neteja:

- 1.1 En relació al personal de neteja, LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL., al primer informe (a l'apartat despeses de personal, a la pàg. 18), especifica que el personal de neteja serà subcontractat.
- 1.2 Tot i especificar-ho a l'apartat de despeses de personal d'atenció directa, a la graella de les despeses de personal (pag. 17) no s'hi inclou cap partida per fer front a la despesa del servei de neteja, ni en concepte de plantilla laboral, ni en concepte de servei subcontractat.
- 1.3 La previsió de despesa del servei de neteja, a més, tampoc apareix dins la previsió de despeses d'aula i funcionament del servei (pag. 19) (on sí hi apareixen altres serveis subcontractats).
- 1.4 D'acord amb aquests darrers dos punts, les despeses del servei de neteja NO S'HAN INCLÒS dins les despeses necessàries per l'execució adequada del servei.
- 1.5 No obstant això, en el contracte presentat per LIREBA per justificar les despeses de menjador de l'EEI Erçons, el servei de neteja en instal·lacions educatives i residències es quantifica en 4 € /hora (IVA inclòs). Aquesta previsió ens servirà de base per calcular una estimació eventual del cost mínim del servei de neteja, utilitzant uns paràmetres de necessitat mínims en benefici de l'empresa interessada, atenent que hi ha 3/4 aules, aules comunes i serveis:

$$4 \text{ hores} \times \text{dia} = 16\text{€}/\text{dia} \times 5 \text{ dies}/\text{setmana} = 80\text{€} \times 4 \text{ setmanes} = 320\text{€} \text{ mes}$$

- 1.6 Addicionalment, que l'informe indica que aquest servei serà subcontractat, LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL, inclou com a pròpies les bonificacions de la Seguretat Social que l'empresa subcontractada rebrà en consideració a la discapacitat dels



treballadors (pàg. 18). Si bé LIREBA es pot beneficiar d'un preu mercantil avantatjós oferit per la subcontractada en atenció a aquestes bonificacions, en cap cas pot comptabilitzar aquestes bonificacions com a pròpies.

2. Estalvi en el servei de menjador:

2.1 LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL., a n'aquest cas no desglossa el preu de les ingestes. Tot i així, les entrades de les famílies per ingesta sumen 11.804€ i les despeses del servei de menjador li resten a dita quantitat 11.088€. Ens trobam aquí, així, amb un pressupost realista, evidenciant que a Eriçons no s'han fet el mateix tipus de càlculs, en aquest punt (les entrades d'aliments de les famílies sumen 35.911,11 i les despeses de menjador sumen 18.960).

2.2 No s'especifica amb qui subcontractarà el servei de menjador.

2.3 Com a precedent tenim que l'EEI es Ferreret (gestionat per LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL., que ha finalitzat el servei de menjador amb una empresa del municipi de Capdepera a data de 29 de gener de 2016), ha contractat el servei de menjador amb l'EEI NINS I NINES de Manacor, gestionada per la mateixa LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL., on hi tenen una cuinera contractada a dita escoleta. Se sobreentén que per la gran distància quilomètrica, surt més a compte econòmicament cercar altres vies de contractació.

3. Apartat de personal en atenció directa

3.1 A la graella presentada de l'apartat de personal contempen una educadora més que les exigides al plec de clàusules tècniques particulars, tot i que estan contractades a mitja jornada, quan haurien d'estar a jornada sencera.

3.2 Incongruències al primer document presentat a l'apartat de personal. La gran quantitat d'errades aritmètiques a la graella (tant a la pàg. 17 com en el seu trasllat a la pàg. 18) que preveu aquestes despeses fan molt difícil la confrontació d'aquesta partida amb les necessitats reals del servei. No obstant, el que més destaca és la contradicció del text del primer informe, a la pàg. 17 en la part final, en relació al personal durant els quatre mesos de temporada baixa: «Es contempla que els mesos de gener, febrer, novembre i desembre hi ha la baixa d'una educadora per la reducció del nombre d'infants inscrits. No obstant això, durant aquests 4 mesos no es produirà la baixa de la mateixa, però sí s'aprofitarà i donarà vacances a la resta de l'equip educatiu». Tot i haver especificat que no es donarà de baixa a l'educadora, a les graelles de personal presenten la reducció econòmica de 4 mesos.



Ajuntament de Capdepera

4. Pressupost presentat per LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL.:

DESPESES	MITJA MENSUAL
MÀ D'OBRA DE FUNCIONAMENT	9.361,00 €
MATERIALS FUNGIBLES I MILLORES	400,00 €
MATERIALS VARIS	2.003,00 €
PRODUCCIÓ I MITJANS ESPECÍFICS	11.763,00 €
DESPESES GENERALS	376,00 €
DESPESES INDIRECTES	376,00 €
TOTAL	12.139,00 €
ENTRADES (canon aj. + ingressos famílies)	12.532,00 €
BENEFICIS	393,00 €

Consideracions a tenir en compte no presentades:

SERVEI DE NETEJA*	320,00 €
BENEFICIS	73,00 €

* El preu calculat està basat en el contracta presentat per LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL., amb CISBA. A l'apartat tercer del contracte, descriu el preu del servei de neteja en Instal·lacions Educatives i Residències a 4€ hora, IVA inclòs.

** Cal tenir en compte que, dins aquest pressupost, no s'ha descomptat les bonificacions de la Seguretat Social pròpies de l'empresa subcontractada pel servei de neteja, i que LIREBA inadequadament s'atribueix com a pròpies.

5.- Conclusions

Per poder executar el servei que es licita de forma adequada, s'ha de justificar una solvència mínima en les partides que són fonamentals en un servei bàsic com aquest. Aquestes partides són: el personal en atenció directa educativa, les despeses de neteja, les despeses de menjador i les genèriques necessàries pel compliment dels requisits legals.

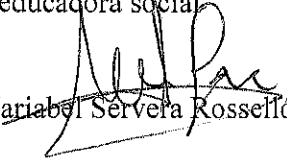
A n'aquest cas i atès a les consideracions tècniques anteriors, malgrat que no siguin ni adequades ni suficients les despeses de neteja (que no estan ni previstes), sí que les despeses



Ajuntament de Capdepera

genèriques, les de menjador i les de personal estan justificades i fan que la previsió presentada per LIREBA SERVEIS INTEGRATS, SL., tot i que és molt ajustada, sigui suficient per dur a terme de forma adequada l'execució del servei. Consegüentment, inform favorablement de la proposta presentada

L'educadora social


Mariabel Servera Rosselló

Capdepera, 2 de febrer de 2016